

2. NUESTRAS RAÍCES

Alfredo Di Pacce¹

2.1. HISTORIA DEL INCASUR

1. La formación en la CLAT y el INCASUR

La creación del **INCASUR** resulta de la política de formación desarrollada por la CLAT. Desde su fundación, la **CLAT** concibe la formación y capacitación de los trabajadores como una herramienta fundamental en la construcción del Movimiento de los Trabajadores, y la incorpora institucionalmente a su estructura organizativa, tanto a nivel nacional como latinoamericano.

Emilio Máspero, quien fue Secretario General de la CLAT, ilustra esta afirmación expresando *"la formación de los trabajadores debe ser pensada, diseñada e impartida por el propio Movimiento de los Trabajadores como parte sustantiva e inseparable de la política, de la estrategia de la CLAT y de sus organizaciones y debe responder a las exigencias del pleno desarrollo organizativo e institucional de las mismas y a las exigencias de la acción concreta, así como a los retos de diversa índole que las organizaciones y sus miembros deben encarar"*.²

En el informe político y de orientación ante el VIII Congreso, realizado en Bogotá en 1982, Emilio Máspero sintetizaba el proceso de formación en la CLAT, afirmando: *"la CLAT ha venido animando y alimentando un proceso de información-reflexión-acción que asume toda la riqueza y variedad de las experiencias de los trabajadores de toda la región y a la luz de este proceso activo y participativo se ha ido construyendo el pensamiento propio de la CLAT en su conjunto"*.³

2. Contexto de la situación organizativa de la CLAT en la subregión de la Cuenca del Plata.

En 1970 la subregión geopolíticamente denominada **Cuenca del Plata** comprendía los territorios de **Argentina, Paraguay y Uruguay**. En este espacio comprendido por los tres países indicados la realidad organizativa institucional de la CLAT se expresaba en el siguiente cuadro: en Paraguay, la organización nacional afiliada era la **CCT** (Central Cristiana de Trabajadores) con el **CEPES** (Centro Paraguayo de Estudios Sociales) como organismo de formación. En Uruguay la organización nacional afiliada era

1. Alfredo Di Pacce ha sido el primer Tesorero de la CLAT y gestor del Proyecto INCASUR junto a Emilio Máspero. Actualmente es miembro fundador de la Fundación Promoción Humana

2. Emilio Máspero: *un camino de realización*, pág. 49.

3. Emilio Máspero: *un camino de realización*, pág. 53.

ASU (Acción Sindical Uruguay) que tenía como organismo de formación al **INES** (Instituto Nacional de Estudios Sociales). En Argentina, desde 1956, era **ASA** (Acción Sindical Argentina) que tenía como organismo de formación al **ITEC** (Instituto de Capacitación de los Trabajadores). En el curso de 1970 ASA atraviesa varios problemas internos y de conducción que provocaron, en la práctica, un cese de sus actividades.

3. El INCASUR. Nacimiento y desarrollo

A mediados de 1970, y en el marco del contexto antes descrito, la CLAT se plantea cumplir dos objetivos en la subregión de la Cuenca del Plata: a) reafirmar su política organizativa y de formación en Argentina, país de importancia estratégica para la CLAT en la subregión, y b) apoyar de manera concreta los programas y tareas de los centros de formación en Uruguay y Paraguay.

Con fecha de 27 de agosto de 1970 la CLAT dirige al compañero Alfredo Di Pacce, radicado en Buenos Aires, una correspondencia donde en su parte central expresa:

1. En principio hay ya la decisión (inclusive con el acuerdo del ISI) de establecer en Argentina a partir de enero de 1971, un INSTITUTO DE ESTUDIOS SOCIALES DEL CONO SUR (Argentina, Uruguay y Paraguay), que sería propiedad de la CLASC, administrado y orientado por la CLASC.⁴

2. Hemos pensado que tú podrías ser el Director de este Instituto, pero debemos decidir la creación del Instituto y la designación del Director en la próxima reunión del Comité ejecutivo de la CLASC a realizarse del 5 al 9 de octubre en México.

3. De todos modos vamos a contratarte a partir del 1° de septiembre para que realices unos estudios preliminares vinculados con el referido Instituto. Estudios que nosotros presupuestamos del 1° de septiembre hasta el 15 de octubre, debiendo de todos modos enviarnos los resultados de este estudio sea a Caracas antes de fines de septiembre, sea a México (dirección del FAT) antes del 5 de octubre, para ser presentado al propio Comité Ejecutivo de la CLASC. En hoja adjunta te explicamos lo que debe contener este estudio.

4. *A partir de la decisión del Comité Ejecutivo de la CLASC (alrededor del 10 u 11 de octubre) nosotros te comunicaremos por cable el resultado final, así como también lo que se refiere a tu propia designación o no como Director del referido Instituto.*

Estos puntos son acuerdos tomados por el Buró de la CLAT en su reunión del **26 de agosto de 1970**⁶, mientras que en un memo anexo se especifica:

4. Central Latinoamericana de Sindicalistas Cristianos, antigua denominación de la CLAT.

5. Frente Auténtico del Trabajo, antigua organización nacional afiliada a la CLAT.

6. Nota CLASC 7282 del 27 de agosto de 1970.

6. El Instituto será de propiedad, administración y orientación de la CLASC debiéndose coordinar para los efectos prácticos con el ILATES ⁷, pero dependiendo finalmente del Buró y del Comité Ejecutivo de la CLASC.

7. La jurisdicción del referido Instituto serán los países de ARGENTINA, URUGUAY Y PARAGUAY.

8. El Instituto cuenta hacer:

a) cursos nacionales en cada uno de los países citados;

b) cursos internacionales (en forma rotativa en los países indicados) con participantes de Uruguay, Paraguay y Argentina;

c) anualmente organizar además un seminario especializado conjuntamente con una conferencia sindical del cono sur o de la Cuenca del Río de la Plata para estudiar los problemas de desarrollo e integración de esta subregión desde el punto de vista de los trabajadores. Se pretende que participen también dirigentes sindicales del Brasil para este seminario y conferencia especiales. Y también no solamente dirigentes de organizaciones afiliadas a la CLASC, sino también dirigentes de organizaciones sindicales independientes.

9. El Instituto además debería cubrir:

a) la creación y desarrollo de un CENTRO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN SINDICAL que recoja todo lo referente a los tres países ya indicados.

b) un departamento de estudios e investigaciones, para realizar lo que se convenga en esta materia junto con el Buró y el Comité Ejecutivo de la CLASC.

c) publicaciones de dos tipos: periódicas (revista o periódico) y folletos relativos a todos los problemas de la subregión. Esto se haría también en coordinación con el Buró y el FLACPO⁸.

Con esta solicitud y el documento adjunto, la CLAT pone en marcha el proceso de instalación de un Instituto de formación en la subregión de la Cuenca del Plata, como así también los criterios básicos establecidos por la CLAT para elaborar los estudios y el proyecto encomendado a Di Pacce y los lineamientos para la futura actividad del Instituto.

Finalmente, en la reunión del **Comité Ejecutivo de la CLAT** realizado en **Santiago de Chile entre el 12 y el 16 de octubre de 1970**, fue aprobado el proyecto que pasó a llamarse **Instituto de Estudios y Capacitación Social del Sur**, con las siglas **INCASSUR**, que luego fueron modificadas por **INCASUR**. En la misma reunión del Comité Ejecutivo la CLAT acordó designar al compañero **Alfredo Di Pacce** como **Director** del INCASUR, con sede en **Buenos Aires**.

El compañero Di Pacce se incorpora a la CLASC en el **II Congreso Latinoamericano de la CLAT** (Santiago de Chile, del 29 de noviembre al 1° de diciembre de 1957) en calidad de delegado de Acción

7. Instituto Latinoamericano de Estudios Sociales

8. Flacpo



Sindical Argentina (ASA). En el **III Congreso Latinoamericano de la CLAT** (Quito, Ecuador, noviembre de 1959), Di Pacce es elegido miembro del Comité Ejecutivo y reelegido en el **IV Congreso Latinoamericano de la CLAT** (Caracas, Noviembre de 1962). Posteriormente el compañero Di Pacce ocupa los siguientes cargos: Secretario Ejecutivo Tesorero y miembro del Buró (1964/66); Director de la Oficina Relacionadora para el Cono Sur-ORECSUR-(1966/68) y Director del Departamento de Relaciones Internacionales-DRI-(1968/1970).

4. Instalación e inicio de actividades

En plena tarea de organizar la instalación y el despegue del INCASUR, el compañero Di Pacce recibe, el 4 de diciembre de 1970, una comunicación de la **Oficina Internacional del Trabajo (OIT)** con el ofrecimiento de un contrato para trabajar en Perú como experto en Educación Obrera de la OIT en un proyecto conjunto con el gobierno. Se presentaba así la primera oportunidad para que un miembro de la CLAT pasara a integrar la estructura

de la OIT. En consulta con la CLAT el compañero Di Pacce decide aceptar la oferta de la OIT y resignar su cargo como Director del INCASUR. Esta situación pone a la CLAT en la tarea de buscar un nuevo Director para INCASUR.⁹

En febrero de 1971 la CLAT designa al compañero Rodolfo Romero, que residía en Caracas, como nuevo Director del INCASUR, para lo cual debe trasladarse con su familia a Bs. As.

El 26 de febrero Di Pacce recibe una comunicación de la OIT avisando de la cancelación de su designación en el proyecto de Lima, por cuanto el gobierno del Perú había anulado el acuerdo con la OIT. En este nuevo panorama la CLAT solicita al compañero Di Pacce que se incorpore al equipo INCASUR con la dirección de Rodolfo Romero, colaborando con todas las tareas de instalación y promoción del INCASUR. (Correspondencia CLAT, nota 8337 del 12-04-71).

A mediados de mayo de 1971 llega a Bs. As el compañero Romero y se integran al equipo los compañeros Guillermo Quesada y Alfredo Di Pacce.

Las primeras tareas se orientaron a retomar contacto con militantes de ASA y recorrer sindicatos con la oferta de actividades de formación para los militantes y dirigentes. Originalmente el equipo operaba desde una oficina céntrica donde se alquilaban por horas los servicios de secretaría y teléfono.

9. Telegrama 3407 del 30 de diciembre de 1970 y nota CLAT 7844 del 30 de diciembre de 1970.

En agosto de 1971 se alquilan dos habitaciones en la calle Cuenca 32, a pasos de Rivadavia en el barrio de Flores y se incorpora como secretaria la compañera Catalina Parra. En los primeros tres años de actividades el INCASUR llevó a cabo una intensa tarea de capacitación y formación en Argentina, alternando con las actividades de formación en Paraguay y Uruguay, y varios seminarios internacionales con participantes de los tres países.

En el curso de este primer periodo se comenzó a publicar un boletín, luego transformado en revista, con el nombre de NOTISUR. Los primeros números del NOTISUR fueron de factura artesanal hechos en mimeógrafo. Con ese tipo de impresión fueron editados los primeros documentos que sirvieron de material didáctico para los encuentros de formación.

En 1973, y a solicitud de la CLAT, se crea en Argentina la Fundación Promoción Humana. Esta Fundación fue insti-

tuida para ser la titular legal de los bienes y activos, muebles e inmuebles, destinados al funcionamiento del INCASUR, sirviendo de representante legal a través de su personería jurídica, a los efectos de las relaciones laborales y de las actividades administrativas financieras demandadas por las acciones del INCASUR.

Las actividades del INCASUR se extendieron al interior del país, comenzando, entre otras, con una jornada de capacitación en Octubre de 1972 con la CGT, Regional Goya (Corrientes); en San Rafael (Mendoza); en Gualeguay (Entre Ríos); en Campo Gallo (Santiago del Estero); Cinco Saltos (Neuquén). Un seminario regional de la mujer trabajadora en Santa Fé; seminarios regionales para la Asociación de trabajadores del Estado (ATE), para la Federación de trabajadores judiciales; para trabajadores de la alimentación; para el Sindicato único de empleados del tabaco; para la Asociación de empleados



de farmacia. Este listado es una mínima expresión de la intensa labor de formación y capacitación desarrollada por el INCASUR en el marco del sindicalismo argentino.

La elaboración de material didáctico como apoyo de los programas de formación, como así también la producción de estudios e investigaciones y la edición de manuales, todos vinculados a la temática sociolaboral, fue una tarea relevante en las actividades del INCASUR, realizada de manera sistemática y sostenida. A esto debe agregarse una significativa producción de materiales referidos a los temas incluidos en el proceso del Mercosur.

El sociólogo Julio Godio, de origen socialdemócrata, en un estudio sobre la Educación Obrera en Argentina elaborado para la OIT en 1986, se refería a la labor del INCASUR expresando: "*INCASUR es el centro de formación sindical más importante del país. Está dirigido a dirigentes sindicales, campesinos, cooperativas y poblaciones (...) En los centros de formación sindical el núcleo organizador es (salvo la excepción de INCASUR en el cual el núcleo está compuesto por sindicalistas) un conjunto de profesionales con práctica gremial. En estos centros también se recurrir a profesionales externos para dictar temas puntuales*".¹⁰

En 1976 el INCASUR se trasladó de Cuenca 32 a una antigua pero amplia

casa en Av. Constituyentes en Capital Federal. En el año 1977 INCASUR adquiere una casa quinta en Castelar, oeste del Gran Bs. As, con comodidad para alojar 30 participantes. Esta propiedad fue vendida en 1984 por causa de los altos costos de mantenimiento. En 1985 fue adquirido el inmueble de Alberti 36, primero y segundo piso. Y en 1986, con una contribución solidaria de la Fundación Konrad Adenauer se adquirió y remodeló el inmueble planta baja de Alberti 38/40.

En el lapso de casi 35 años de labor ininterrumpida se sucedieron en la dirección del INCASUR los siguientes compañeros: Rodolfo Romero desde 1971 hasta 1980, secundado en la Sub-dirección por el compañero Guillermo Quesada. Entre 1980 y 1994, año de su fallecimiento, ocupó la dirección el compañero Galo Pochelú Larrosa, uruguayo, acompañado por el compañero Ramón Ermácora como Sub-director. En 1994 y tras el fallecimiento de Galo Pochelú, asume la dirección el compañero Ramón Ermácora y lo secunda en la sub-dirección el Ingeniero Roberto Lattanzi, quien cesa en su cargo en 1997 por razones de reestructuración organizativa. Finalmente en abril de 2005 el compañero Ramón Ermácora es sucedido por el compañero Enrique Sosa que asume la dirección de INCASUR secundado por tres subdirectores que son los responsables de formación en sus respectivos países: Brasil, Chile y Paraguay.

10. La Educación obrera en Argentina: situación actual y perspectivas. J. Godio, Enero 1986, páginas 24 y 30.